



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

ул. Андропова, 2, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185035
Тел. (8142) 559-801
E-mail: economy@karelia.ru
<http://economy.gov.karelia.ru>
ОКПО 00078887, ОГРН 1031000003198
ИНН/КПП 1001041065/100101001

**Министерство промышленности и
торговли Республики Карелия**

08.09.2025 № 10914/12-10/МЭР-и

на № 5805/04-01/МПТ-и от 18.08.2025

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Республики Карелия «О внесении изменений в статьи
3 и 3¹ Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах реализации
Федерального закона «О государственном регулировании производства и
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и
об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на
территории Республики Карелия»**

Министерство экономического развития Республики Карелия
(уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Республики Карелия, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Карелия обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, а также устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Карелия обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливающих или изменяющих ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Карелия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности,

утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 21.05.2015 г. № 159-П, рассмотрело проект закона Республики Карелия «О внесении изменений в статьи 3 и 3¹ Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Республики Карелия» (далее - проект закона), внесенный Главой Республики Карелия и группой депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия в порядке законодательной инициативы (далее - разработчик).

Проект закона с пояснительной и аналитической записками направлен в Министерство промышленности и торговли Республики Карелия (далее – отраслевой орган) для проведения публичного обсуждения и подготовки сводного отчета.

1. Сводный отчет направлен отраслевым органом для подготовки настоящего заключения: впервые.

2. Отраслевым органом проведены публичные обсуждения проекта закона в сроки: с 18 июля 2025 г. по 31 июля 2025 г.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта закона размещена отраслевым органом в региональной автоматизированной информационной системе «Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Карелия» (<https://orv.economy.gov10.ru>);

в рамках публичного обсуждения проекта закона уведомления о проведении общественного обсуждения проекта закона направлены в адрес:

– Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия Е. Г. Гнётова;

Экспертов:

– Карельского Регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

– Торгово-промышленной палаты Республики Карелия;

– Регионального объединения работодателей Республики Карелия «Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия»;

– Карельского Регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

– АО «Корпорация развития Республики Карелия»;

– АНО по развитию и поддержке предпринимательства «Центр «Мой бизнес» Республики Карелия».

– члена Регионального объединения работодателей Республики Карелия «Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики

Карелия» Кархановой Е.А. (Директора по экономике и финансам АО «ПКС-Водоканал»).

Кроме того, отраслевым органом информация о проведении общественного обсуждения проекта закона была размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В рамках общественного обсуждения поступило 16 отзывов к проекту закона (краткая информация по каждому отзыву – в приложении, полностью можно ознакомиться в автоматизированной системе ОРВ по ссылке <https://orv.economy.gov10.ru/openproject/141>), в том числе:

- 6 от граждан Российской Федерации, из которых законопроект поддержан 1 гражданином;

- 9 от организаций, из которых Союз «Торгово-промышленная палата Республики Карелия» и Региональное отделение Общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России» Республика Карелия поддержали законопроект;

- от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия Гнетовой Е.Г., которая поддержала проект закона.

4. В ходе подготовки настоящего заключения проведены дополнительные публичные консультации (заседание экспертного совета при уполномоченном органе, протокол от 2 сентября 2025 г.):

По результатам которых решили:

- по результатам обсуждения и голосования членами Экспертного совета проект закона поддержан единогласно;

- замечания, представленные без конкретных предложений по внесению изменений в проект закона – отклонены;

- предложение ПАО «Корпоративный центр ИКС 5» (X5Group) в части внесении изменений в подпункт 1) части 2² статьи 3¹ проекта закона, изложив его в следующей редакции: «2². Установить на территории Республики Карелия запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, в стационарных торговых объектах:

1) **торговые залы которых** расположены в помещениях на подвальных, подземных и цокольных этажах в многоквартирных домах»; (ранее было: расположенных в помещениях на подвальных, подземных и цокольных этажах в многоквартирных домах) – поддержано единогласно.

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования:

Настоящим законопроектом предлагается установить на территории Республики Карелия:

- запрет на розничную продажу алкогольной продукции в торговых

объектах, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, если общая площадь таких торговых объектов составляет менее 70 квадратных метров;

– запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, в стационарных торговых объектах, расположенных в помещениях на подвальных, подземных и цокольных этажах в многоквартирных домах; в помещениях в многоквартирных домах, переведенных из жилых помещений в нежилые помещения, если такие торговые объекты не имеют отдельного входа для погрузки и (или) разгрузки алкогольной продукции, не являющегося входом для покупателей;

– что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания может осуществляться в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей, при условии наличия выданного уполномоченным органом документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей установленным требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей.

6. Обоснование разработчиком предлагаемого правового регулирования:

Проект закона подготовлен в рамках реализации Концепции сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 года № 3547-р, с целью снижения уровня потребления алкоголя населением.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 2025 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено указанной статьей.

Ограничение доступности покупки алкоголя и обеспечение общественного порядка на территориях, расположенных в многоквартирных домах, в том числе во встроенных, пристроенных, встроенно-пристроенных помещениях в многоквартирных домах, а также закрепление положений, которые позволяют осуществлять розничную продажу алкогольной продукции

при оказании услуг общественного питания в летних (сезонных) кафе, будут способствовать сокращению употребления алкоголя населением и повлекут за собой создание более здоровой социальной среды.

Законом предусмотрен отлагательный срок вступления в силу запретов и ограничений, определенных проектом закона. Изменения вступают в силу с 1 марта 2026 года.

7. Результаты анализа предложенного разработчиком варианта правового регулирования:

В Республике Карелия наблюдается рост объема потребления алкогольной продукции на душу населения, в том числе в связи с его доступностью. Потребление алкоголя негативно сказывается на состоянии здоровья населения региона, снижает его работоспособность, увеличивает уровень смертности.

В соответствии с предварительными данными Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС) за 2024 год показатель потребления алкогольной продукции на душу населения в регионе составляет 13,96 литров этанола, что значительно выше аналогичного показателя по отдельным субъектам Северо-Западного федерального округа; расчетное число торговых объектов, реализующих алкогольную продукцию в Республике Карелия, составляет 2,74 на 1000 человек населения, что значительно выше, чем в большинстве субъектов Северо-Западного федерального округа (за исключением Вологодской области). Смертность от причин, связанных с употреблением алкоголя, по данным ведомственной статистики, составляла в Республике Карелия в 2024 году 58,4 на 100 тыс. населения (в 2023 году Республика Карелия занимала 58 место по Российской Федерации и 7 место по Северо-Западному федеральному округу), заболеваемость болезнями, связанными с употреблением алкоголя, также остается выше значений по Российской Федерации и Северо-Западному федеральному округу.

Кроме того, по данным Министерства внутренних дел по Республике Карелия доля дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с участием водителей, имеющих признаки опьянения, от всех ДТП с пострадавшими (погибшими и ранеными) в регионе составила в 2024 году 10,7 %, в них погибло 18 человек, ранено 122 человека.

В соответствии с данными, представленными отраслевым органом, при принятии представленного законопроекта возможному закрытию на территории Республики Карелия подлежат 114 объектов торговли или 28,7% из 397 объектов торговли алкогольной продукцией, расположенных в многоквартирных домах (МКД), из которых:

– 3 торговых объекта расположены в помещениях МКД и находятся на подвальных этажах;

- 1 торговый объект расположен в помещении МКД и находится на подземном этаже;
- 53 торговых объекта расположены в помещениях МКД и находятся на цокольных этажах;
- 18 торговых объектов расположены в помещениях МКД, переведенных из жилых помещений в нежилые помещения, в которых отсутствует отдельный вход для погрузки и (или) разгрузки продукции, не являющейся входом для покупателей.
- 39 торговых объектов имеют площадь менее 70 квадратных метров.

Введение указанных ограничений и запретов розничной продажи алкогольной продукции значительно снизит доступность алкоголя для жителей республики.

Предлагаемые законопроектом меры способны оказать дополнительное положительное воздействие на динамику сокращения потребления алкоголя и привести к снижению показателей заболеваемости и смертности от болезней, связанных с его потреблением, что будет способствовать увеличению ожидаемой продолжительности жизни.

При проведении оценки регулирующего воздействия рассмотрен альтернативный вариант решения проблемы: оставление без изменений действующее законодательство Республики Карелия, что может повлечь за собой:

- продолжение роста доступности алкогольной продукции, как следствие, снижение уровня общественного порядка, защиты прав граждан на тишину, отдых, правопорядок в местах их непосредственного проживания, а именно в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;
- продолжение роста болезней, связанных с потреблением алкогольной продукции, а также роста смертности от причин, обусловленных алкоголем, граждан трудоспособного возраста;
- нарушение федерального законодательства Российской Федерации, в части государственного регулирования требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей таким требованиям.

Запрет продажи алкогольной продукции в торговых объектах, размещенных в указанных помещениях (при этом торговля другими видами товаров не запрещена) может привести к следующим рискам, в том числе отмечаемым участниками публичного обсуждения:

- сокращение оборота розничной торговли;

- сокращение доходной части бюджета от уплаты акцизов, налоговых доходов, страховых взносов;

- возможное сокращение рабочих мест.

Вместе с тем снижение доступности алкогольной продукции:

- обеспечит общественный порядок, защиту прав граждан на тишину, отдых, правопорядок в местах их непосредственного проживания;

- изменение потребительских настроений и перенаправление спроса на другие товары и услуги,

- повышение производительности труда на фоне оздоровления населения и рост доходов граждан.

По сведениям Управления труда и занятости Республики Карелия в январе-июле 2025 года количество заявленных вакансий составило 22,8 тысяч вакансий, что даст возможность трудоустройства желающих при возможном высвобождении (включая обучение и переобучение с последующим трудоустройством и в другие сферы), что не повлечет роста безработицы и выпадающих доходов от уплаты НДФЛ. Эти меры могут способствовать минимизации кадровых рисков.

Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Разработчиком проведена количественная оценка участников отношений, проведен анализ негативных последствий при условии принятия проекта закона, действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Введение дополнительного требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее - сезонный зал), предполагает дополнительные расходы в части приведения сезонных залов в соответствие с требованиями к размещению и обустройству, получение соответствующего документа, подтверждающего данное соответствие.

В то же время данные действия приведут к дополнительным доходам от оказания услуг общественного питания за счет возможности оказания дополнительного объема услуг в сезонных залах обслуживания посетителей.

8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной отраслевым органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

разработчиком проекта закона, отраслевым органом были предложены достаточные обоснования решения проблемы, на которое направлено регулирование;

- вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Республики Карелия:

предлагаемый вариант регулирования устанавливает положения, вводящие новые запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, в тоже время отмечаем следующее.

Предлагаемое проектом закона регулирование направлено на ограничение розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, что позволит снизить употребления алкоголя в связи с ограничением доступности его приобретения.

На повышение эффективности вводимых запретов и ограничений будет влиять совокупность федеральных и региональных нормативных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, мероприятий по профилактике потребления алкоголя (формирование здоровых привычек, обеспечение трудовой занятости, обеспечение возможностей для разнообразного досуга всех категорий граждан), а также инструментов регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

- вывод о соблюдении либо несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: порядок процедуры оценки регулирующего воздействия был соблюден, степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта определена правильно.

Министерство экономического развития Республики Карелия (уполномоченный орган) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона Республики Карелия «О внесении изменений в статьи 3 и 3¹ Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Республики Карелия» считает принятие закона целесообразным с учетом внесения поправок, поддержанных на заседании экспертного совета, в части внесения изменений в подпункт 1) части 2² статьи 3¹ проекта закона, изложив его в следующей редакции: «2². Установить на территории Республики Карелия

запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, в стационарных торговых объектах:

торговые залы которых расположены в помещениях на подвальных, подземных и цокольных этажах в многоквартирных домах».

Приложение на 8 л.

И.о. Министра

А.В. Ломако

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 66A000517C68BD007EFEBD4F5C4860E8

Владелец **Ломако Александр Владимирович**

Действителен с 23.10.2024 по 16.01.2026